

2024  
Elecciones



Consulting | Technologies | Capital | Development

# Informe del Estado de la Reconstrucción

Edición Especial: Una visión  
clara para candidatos y  
ciudadanos sobre el ritmo  
actual de la recuperación  
de Puerto Rico (4339)

Presentado por:

**Pacifico Group Inc.**

[www.pacificopr.com](http://www.pacificopr.com)



noviembre 2024  
*Edición Especial*

# Tabla de **CONTENIDO**

- 01**      **Resumen Ejecutivo**
  
- 02**      **Contexto Introductorio**
  
- 03**      **Índice de Recuperación y  
Ejecución Global**
  
- 04**      **Índice de Construcción y  
Cumplimiento**
  
- 05**      **Proyecciones para el Futuro:  
ICON**
  
- 06**      **Reflexión para Candidatos y  
Votantes**

## Resumen Ejecutivo

Esta **Edición Especial del Informe del Estado de la Reconstrucción** presenta un análisis exhaustivo de los esfuerzos de reconstrucción en Puerto Rico tras el impacto del huracán María, con un enfoque particular en el **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)**. Este índice mide el porcentaje de los fondos de Asistencia Pública de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencia (FEMA) que están en la etapa de **construcción o completados**. Según los datos del **Q3-2024**, el **ICON global** se sitúa en **21.90%**, lo que indica que poco más de una quinta parte de los fondos asignados están en **construcción o completados**. Nos encontramos en un promedio de crecimiento de **1.11% por trimestre**. De continuar con esta tendencia de crecimiento, se proyecta el término de culminación de los proyectos al 100% en aproximadamente **setenta trimestres o 17.5 años**.

Esta proyección pone de manifiesto los desafíos críticos que persisten en la reconstrucción de la isla. A pesar de ciertos avances, se identifican obstáculos significativos como los **retrasos burocráticos**, la **escasez de mano de obra y empresas calificadas**, y las **limitaciones** del mercado entre otros. Estos factores han contribuido a un ritmo de progreso gradual, que subraya la necesidad urgente de acelerar la ejecución de los proyectos y garantizar que los fondos disponibles se utilicen de manera más eficiente.

Si continúa el crecimiento desacelerado del **ICON-4339**, la reconstrucción de Puerto Rico podría prolongarse por **17.5 años adicionales**. Esta proyección es preocupante, dado que la recuperación de la infraestructura es esencial para el desarrollo social y económico de la isla. Los datos del informe muestran que, aunque en ciertos trimestres, como el **Q2-2024**, se ha logrado un crecimiento notable del **3.96%**, el ritmo general sigue siendo insuficiente para garantizar una recuperación rápida y eficiente.

Es crucial que los **candidatos** en las próximas elecciones pongan la **recuperación de Puerto Rico** como una prioridad en sus propuestas políticas. Con una mayor agilidad en los procesos de ejecución y una coordinación eficiente, el crecimiento del **ICON** podría acelerarse, lo que permitiría reducir significativamente los **17.5 años** proyectados. Para lograrlo, es necesario implementar **estrategias que simplifiquen los procesos burocráticos, fortalezcan la capacidad operativa** de los subrecipientes, **incentiven la formación de mano de obra y empresas calificadas**, y **mejoren la transparencia** en la ejecución de los fondos.

A los **votantes**, este informe les ofrece una visión clara de los desafíos actuales y la urgencia de que los **líderes** implementen políticas que aceleren la reconstrucción. Es fundamental que los votantes evalúen cuidadosamente las propuestas de los candidatos, para garantizar que la recuperación se maneje como una prioridad y que el progreso hacia la reconstrucción sea lo más rápido y eficiente posible.

El informe proyecta un largo camino hacia la recuperación completa de Puerto Rico. Sin embargo, este plazo puede reducirse significativamente si los **líderes, las entidades gubernamentales, la empresa privada y la ciudadanía** trabajan en conjunto para acelerar el ritmo de ejecución. El futuro de Puerto Rico depende de decisiones estratégicas que prioricen una recuperación rápida y eficiente de la infraestructura, lo que permitirá un desarrollo sostenible y resiliente para la isla.

## Contexto Introdutorio

En octubre de 2024, publicamos el **State of the Reconstruction Report: Unveiling Insights: A Snapshot of the Current Reconstruction Market Landscape in Puerto Rico**, que reveló el estado actual de la reconstrucción de la isla tras el devastador huracán María. Este informe, basado en datos recientes del **Portal de Transparencia de la Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia (COR3)**, así como en el **State of the Market Report** publicado por el equipo de datos de Pacífico, mostró un avance limitado en los proyectos financiados por **FEMA Public Assistance**. Asimismo, expuso desafíos significativos en el sector de la construcción, los cuales impactan directamente la capacidad de ejecutar dichos proyectos.

De acuerdo con los datos públicos, de un total de **\$11,466 millones** destinados a proyectos de obras permanentes, solo **\$530 millones** han sido reportados como "completados", lo que representa apenas un **4.6%** del total. Además, **\$2,510 millones** corresponden a proyectos que han sido reportados completados o están en proceso de construcción, lo que equivale al **21.9%**. Estos números evidencian una considerable brecha entre los fondos asignados y el progreso real en la recuperación de la infraestructura de Puerto Rico.

El **Estado de la Reconstrucción: Edición Especial** es una evolución de este análisis inicial, pero con un enfoque más profundo y exhaustivo. En esta edición, no solo se revisa el progreso de los proyectos de recuperación, sino que se introducen las proyecciones de duración de la recuperación usando los dos indicadores clave: el **Índice de Recuperación y Ejecución (IRE-4339)** y el **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)**. Estos índices permiten evaluar cuantitativamente el ritmo de ejecución y el cumplimiento de las metas establecidas para los proyectos de reconstrucción, ofreciendo una visión clara sobre el crecimiento o el estancamiento de los esfuerzos de recuperación.

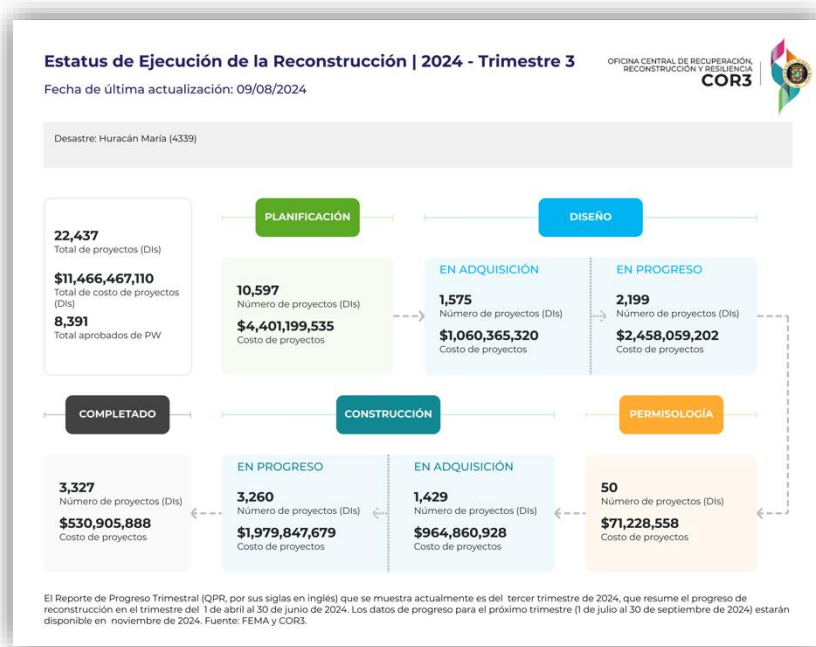


Figura 0.01

Este análisis se presenta de manera global y segmentada, destacando el desempeño de distintos tipos de solicitantes, como municipios, agencias gubernamentales y organizaciones sin fines de lucro. El estudio abarca el período desde el primer trimestre de 2022 hasta el tercer trimestre de 2024, permitiendo identificar tendencias a largo plazo, desafíos recurrentes y áreas donde es urgente intervenir para mejorar el desempeño y acelerar el proceso de reconstrucción.

El objetivo principal de este informe es claro: proporcionar a los candidatos de las próximas elecciones de 2024, así como a los votantes, una visión objetiva y detallada sobre el estado actual de la recuperación. Analizar el crecimiento y la ejecución de los proyectos permitirá que este informe se convierta en una herramienta valiosa para la toma de decisiones políticas. Sabemos que la reconstrucción no es solo una cuestión de infraestructura, sino una oportunidad para redefinir y fortalecer a Puerto Rico en términos sociales, económicos y ambientales.

En este contexto, el informe destaca varios desafíos que los futuros líderes de Puerto Rico deberán enfrentar. La falta de mano de obra calificada, los problemas en los procesos de licitación, el acceso limitado a capital y la necesidad de mayor transparencia en la ejecución de proyectos son solo algunos de los aspectos críticos que se abordan. Con un análisis profundo y basado en datos, esta edición especial tiene la intención de ser un **llamado a la acción**, tanto para los actuales responsables de la administración pública como para los candidatos a la gobernanza futura.

Asimismo, este informe pretende servir como una fuente de información clara y concisa para los ciudadanos y votantes. En un contexto electoral donde las decisiones pueden moldear el futuro de la recuperación de Puerto Rico, es fundamental que los votantes cuenten con datos precisos para evaluar el compromiso y las propuestas de política pública de los candidatos para enfrentar los retos que persisten. La recuperación de Puerto Rico no es un reto que pueda abordarse de manera aislada; requiere la colaboración entre el gobierno, el sector privado, las organizaciones sin fines de lucro y la ciudadanía en general.

Utilizando el análisis detallado proporcionado por los índices **IRE-4339** y el **ICON-4339**, este informe nos permite proyectar, de manera cuantitativa y responsable, el tiempo que podría tomar completar la recuperación total de la isla. Al identificar los ritmos actuales de ejecución y tener en cuenta los factores que afectan el avance de los proyectos, es posible estimar con mayor precisión los plazos necesarios para cumplir con los objetivos de reconstrucción.

El **Estado de la Reconstrucción: Edición Especial** es una herramienta clave para los candidatos, votantes y todos los actores involucrados en la recuperación de Puerto Rico. Al poner en perspectiva tanto los avances como los desafíos que persisten, este informe ofrece una hoja de ruta clara para quienes buscan liderar la isla hacia una reconstrucción más rápida, eficiente y equitativa. Estamos convencidos de que este análisis detallado fortalecerá el diálogo sobre la recuperación y guiará las acciones futuras que llevarán a Puerto Rico hacia un futuro más resiliente y próspero.

## Relación entre el IRE y el ICON

El **Índice de Recuperación y Ejecución (IRE-4339)** y el **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)** son dos cómputos estadísticos para medir el progreso de los proyectos de reconstrucción en Puerto Rico, ambos utilizando los mismos datos proporcionados por los subrecipientes y entidades gubernamentales en los informes trimestrales exigidos por COR3. Sin embargo, aunque comparten la misma fuente de información, cada índice mide aspectos diferentes del proceso de recuperación, lo que puede resultar en disparidades significativas entre ambos.

El **IRE-4339** es un indicador amplio que mide el progreso total de los fondos asignados desde el inicio de un proyecto hasta su finalización. Incluye todas las fases del ciclo de vida de un proyecto, desde la **planificación** y el **diseño**, pasando por la **adquisición de permisos**, hasta llegar a las etapas de **licitación** y **construcción**. Por esta razón, es posible que un solicitante tenga un **IRE alto** si ha logrado avanzar en todas estas fases preliminares, aunque todavía no haya llegado a la etapa de construcción.

Por otro lado, el **ICON-4339** se enfoca exclusivamente en las fases de **construcción** y **completados**, lo que significa que mide el porcentaje de fondos que efectivamente se están utilizando para ejecutar las obras o que ya han sido concluidas. Debido a esta diferencia, es posible que un subreceptiente tenga un **IRE alto** pero un **ICON bajo**, ya que puede haber avanzado significativamente en las fases preliminares del proyecto, pero aún no ha comenzado la construcción o solo ha completado una parte de los proyectos.

Esta disparidad puede explicarse también por los retos del mercado, como los **retrasos en la adquisición de materiales**, la **escasez de mano de obra calificada**, o problemas con los procesos de **licitación**, que impiden que los proyectos pasen rápidamente de la etapa de planificación a la de construcción. Aunque un subreceptiente puede haber gestionado bien los aspectos administrativos y de diseño del proyecto (reflejándose en un IRE alto), los obstáculos en el mercado pueden frenar la capacidad de comenzar la ejecución física del proyecto, lo que se refleja en un ICON más bajo.

Es crucial evaluar ambos índices de forma comparativa, para así ilustrar la situación actual mediante el análisis de datos provistos por los subreceptientes y las agencias envueltas en el proceso. Para así tener la información y datos del estado de los proyectos de reconstrucción para una toma de decisiones informada. El IRE proporciona el contexto sobre el avance administrativo y preparatorio, mientras que el ICON indica el progreso real en el terreno. Sólo con esta visión completa es posible identificar dónde se encuentran los cuellos de botella y qué acciones deben tomarse para acelerar la recuperación.



# 1. Índice de Recuperación y Ejecución Global

El **Índice de Recuperación y Ejecución (IRE-4339)** es una herramienta crucial para medir y evaluar el progreso de los subrecipientes y entidades involucradas en el proceso de reconstrucción en Puerto Rico, especialmente en el marco del programa de asistencia pública de **FEMA**. Este índice proporciona una visión clara y cuantitativa sobre el avance en la ejecución de los proyectos, resaltando tanto lo que se ha logrado como lo que falta por hacer para completar exitosamente el programa de recuperación.

El IRE-4339 se nutre de los datos reportados trimestralmente por los municipios a través de los informes solicitados por la **Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia (COR3)**, los cuales están disponibles públicamente en su **Portal de Transparencia**. Los datos proporcionados están categorizados en diversas etapas que representan el ciclo completo de ejecución de un proyecto, desde el estado de "No iniciado" hasta la "Finalización", pasando por fases como el "Diseño", los "Permisos", las "Adquisiciones" y la "Construcción".

El objetivo principal del IRE-4339 es doble: primero, proporciona una evaluación del progreso en la ejecución de los proyectos en cada entidad, y segundo, destaca la cantidad de trabajo restante para completar exitosamente el programa de recuperación. Este análisis permite a las entidades identificar en qué etapa se encuentran sus proyectos y qué acciones son necesarias para avanzar.

Por ejemplo, el municipio de **Aibonito**, que para el Trimestre 3 del 2024 ha logrado un **100%** en el índice IRE-4339, ha alcanzado a encaminar todos los fondos asignados para sus proyectos de obras permanentes bajo el programa de FEMA. **Esto significa que todos los fondos están en alguna fase de ejecución**, lo que es notable considerando los retos que enfrenta el mercado, como la falta de mano de obra y los retrasos en los procesos de licitación.

## 1.1 El IRE Global y su Contexto

El **Índice de Recuperación y Ejecución (IRE-4339) Global** es una herramienta que mide el progreso de la ejecución de los fondos asignados por **FEMA** bajo las categorías permanentes del **Programa de Asistencia Pública**. Este índice considera el total de los fondos destinados a proyectos de reconstrucción para todos los subrecipientes, que incluyen municipios, agencias gubernamentales y entidades sin fines de lucro. La medición abarca el ciclo completo de los proyectos, desde la fase inicial de diseño hasta la finalización completa de las obras.

El **IRE-4339** no solo ofrece una imagen clara del estado de ejecución de los fondos asignados, sino que también es una referencia crítica para monitorear la efectividad y rapidez con la que los subrecipientes avanzan en la implementación de los proyectos. Al evaluar el índice, se puede identificar el porcentaje de fondos que se encuentra en diferentes etapas del proceso, lo que es vital para ajustar estrategias y mejorar la eficiencia en la ejecución de los proyectos de recuperación. Este indicador ayuda a las entidades responsables a tomar decisiones informadas y a los ciudadanos a comprender el estado real del progreso en la recuperación.

## 1.2 Crecimiento del IRE Global en los Últimos Dos Años

El crecimiento del IRE Global ha mostrado un avance constante a lo largo de los últimos dos años, aunque ha tenido periodos de fluctuación. En **Q1-2022**, el índice se situaba en **38.33%**, lo que indicaba que menos de la mitad de los fondos asignados se encontraban en alguna etapa de ejecución. Sin embargo, en el **Q2-2022**, se experimentó una ligera caída, situándose en **35.78%**, reflejando las dificultades que enfrentaban las entidades para mantener el ritmo de ejecución.

A partir del **Q3-2022**, el índice comenzó a mostrar señales de recuperación, alcanzando el **36.95%**, y cerró el año con un valor de **40.62%** en el **Q4-2022**. Durante el año **2023**, el índice mantuvo una tendencia de crecimiento más estable, alcanzando un **44.76%** en el **Q1-2023** y un **49.54%** en el **Q2-2023**. Este crecimiento continuó, aunque de manera más lenta, durante el resto del año, con un incremento marginal que llevó al índice a **51.04%** para el **Q4-2023**.

El avance significativo en la ejecución de proyectos se evidenció en **2024**, cuando el IRE-4339 alcanzó el **54.74%** en el primer trimestre, un salto importante respecto al año anterior. Para el **Q2-2024**, el índice se situó en **59.33%**, reflejando un avance sostenido en la capacidad de los subrecipientes para ejecutar los fondos asignados. Finalmente, en el **Q3-2024**, el índice alcanzó un valor de **61.62%**, consolidando el crecimiento logrado en los dos años anteriores.

Quarter	IRE-4339	IRE Growth
Q1-2022	38.3%	--
Q2-2022	35.8%	-2.54%
Q3-2022	36.9%	1.17%
Q4-2022	40.6%	3.67%
Q1-2023	44.8%	4.13%
Q2-2023	49.5%	4.78%
Q3-2023	50.4%	0.86%
Q4-2023	51.0%	0.64%
Q1-2024	54.7%	3.70%
Q2-2024	59.3%	4.60%
Q3-2024	61.6%	2.29%

Figura 1.2

## 1.3 Comportamiento del IRE-4339 en los Últimos Tres Años

Analizando el comportamiento del **IRE-4339** a lo largo de casi tres años, se puede observar un patrón de crecimiento continuo, aunque con variaciones moderadas en ciertos periodos. En la gráfica proporcionada, se puede apreciar cómo el índice comenzó en un valor relativamente bajo de **38.33%** en **Q1-2022**, experimentando una caída significativa en **Q2-2022** con un descenso del **-2.54%**, lo que indicaba la desaceleración en la ejecución de los proyectos.

A partir del **Q3-2022**, se observa una tendencia positiva con incrementos modestos, como un crecimiento del **+1.17%** en ese trimestre y del **+3.67%** en **Q4-2022**. Este crecimiento continuó en **2023**, con un incremento destacado del **+4.13%** en el **Q1-2023** y un crecimiento más notable de **+4.78%** en el **Q2-2023**. A pesar de las leves fluctuaciones en los trimestres posteriores, el índice mantuvo una tendencia ascendente, alcanzando un crecimiento trimestral de **+0.86%** en el **Q3-2023** y **+0.64%** en el **Q4-2023**.

El comportamiento en **2024** refleja un avance más sostenido, con un crecimiento trimestral de **+3.70%** en **Q1-2024** y un incremento significativo de **+4.60%** en **Q2-2024**. Finalmente, el índice cerró el **Q3-2024** con un crecimiento adicional de **+2.29%**, lo que confirma un patrón de recuperación en la ejecución de los fondos, aunque persisten retos para alcanzar niveles óptimos.



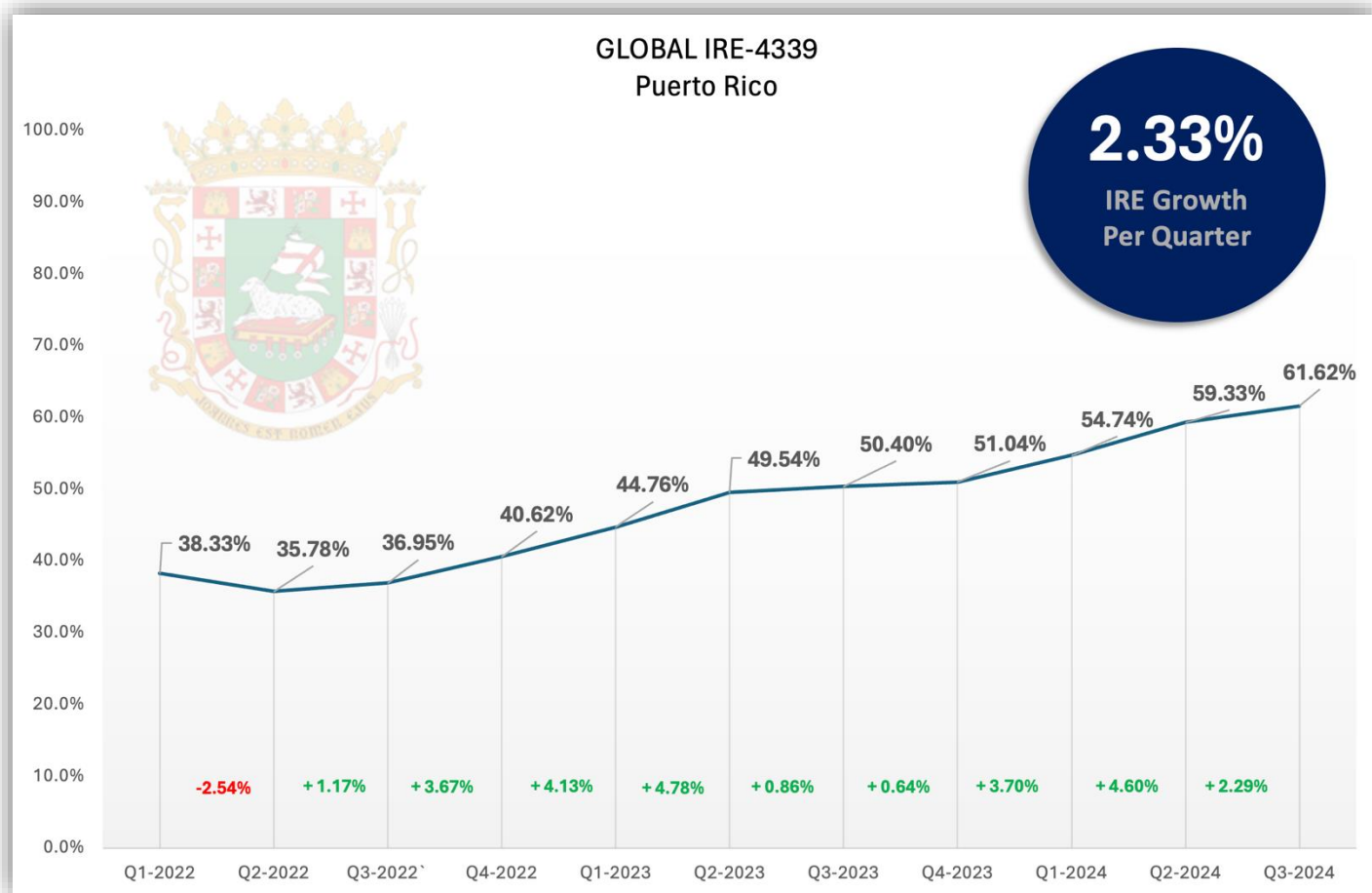


Figura 1.3

## 1.4 Promedio de Crecimiento Trimestral del IRE

El crecimiento promedio del **IRE-4339** entre un trimestre y otro, tomando en cuenta los últimos tres años, ha sido de aproximadamente **2.33%** por trimestre, como se indica en la gráfica. Este crecimiento, aunque constante, refleja el ritmo relativamente lento con el que los subrecipientes han podido ejecutar los proyectos de recuperación. Si bien ha habido periodos de aceleración, especialmente en los trimestres **Q1- 2023** y **Q2 - 2024**, el promedio trimestral destaca la necesidad de mejorar la eficiencia en la gestión y ejecución de los fondos asignados.

Este crecimiento promedio es un indicador crucial para proyectar el tiempo estimado necesario para completar la reconstrucción total de la isla. Aunque la tendencia general es positiva, los retos que enfrenta la ejecución, como la falta de mano de obra, los obstáculos burocráticos y la complejidad de los proyectos, sugieren que aún queda un camino significativo por recorrer para alcanzar una recuperación plena y eficiente.

## 2. Índice de Construcción y Cumplimiento

El **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)** es una herramienta complementaria al IRE-4339, diseñada para ofrecer una visión aún más detallada sobre el estado de la ejecución de los fondos asignados para los proyectos de reconstrucción en Puerto Rico. Mientras que el IRE mide el progreso global desde la planificación hasta la finalización de los proyectos, el ICON se enfoca específicamente en las etapas más avanzadas del proceso: **Construcción y Completados**.

Al igual que el IRE, los datos del ICON-4339 se obtienen de los informes proporcionados por los subreceptores a través del **Portal de Transparencia de COR3**. Sin embargo, la diferencia clave radica en que el ICON refleja el porcentaje del total de fondos asignados que ya se encuentran en fases críticas de ejecución, es decir, los que están en plena **construcción** o que ya han sido **completados**. Este índice permite evaluar con mayor precisión cuánto de los fondos ha sido utilizado de manera activa en la ejecución física de los proyectos, lo que lo convierte en un indicador fundamental para medir el avance en términos concretos de la reconstrucción.

Por ejemplo, el **Municipio de Carolina** reportó un **ICON de 88%** para el **Q3-2024**. Esto significa que, del total de fondos asignados para proyectos de reconstrucción bajo el programa de FEMA, el 88% de estos ya se encuentran en etapa de **construcción** o han sido **completados**. Este valor ofrece una imagen clara del estado avanzado de la ejecución en dicho municipio, en comparación con otros que podrían estar en etapas más preliminares.

El **ICON-4339** es particularmente útil para proyectar el tiempo estimado que podría tomar para que la isla, en su totalidad, alcance el 100% de sus fondos en construcción o completados. Al medir el avance en las fases más cruciales de los proyectos, el ICON permite identificar qué subreceptores están más cerca de completar la ejecución de sus fondos y cuáles aún enfrentan obstáculos significativos en la implementación. En resumen, el ICON-4339 es una herramienta esencial para monitorear el avance tangible de la recuperación de Puerto Rico, y para establecer expectativas realistas sobre cuándo se podría completar la reconstrucción en su totalidad.

### 2.1 El ICON Global y su Contexto

El **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)** es una métrica crucial para evaluar el avance específico de los fondos asignados por **FEMA** bajo las categorías permanentes del **Programa de Asistencia Pública**. A diferencia del **IRE-4339**, que mide el avance desde el inicio del proyecto hasta la finalización, el ICON se centra exclusivamente en los fondos que se encuentran en las fases más avanzadas del ciclo de vida del proyecto: **construcción y completados**.

Esto significa que el ICON proporciona una visión precisa de qué porcentaje de los fondos asignados está siendo utilizado en la ejecución física de los proyectos. Es decir, en obras que ya están en marcha o que han sido terminadas. Al medir esta fase crítica del proceso, el ICON permite a las entidades y subreceptores proyectar con mayor exactitud cuánto tiempo más se necesitará para completar las obras. Asimismo, le brinda mediante el análisis de datos a los gerentes y administradores una herramienta para identificar los retos y cuellos de botella en la ejecución de los proyectos. Para así mejorar la capacidad de planificación y asignación de recursos a estos programas.

## 2.2 Crecimiento del ICON Global en los Últimos Dos Años

El **crecimiento del ICON Global** en los últimos dos años ha mostrado una tendencia moderada, pero positiva en general. En el **primer trimestre de 2022**, el índice se situaba en **10.79%**, lo que indicaba que apenas más de una décima parte de los fondos asignados se encontraban en fase de construcción o completados. Para el **segundo trimestre de 2022**, el índice creció un **0.77%**, alcanzando un **11.56%**, y en el **tercer trimestre**, el ICON subió un **1.04%** adicional, situándose en **12.60%**. Este crecimiento continuó hasta el **cuarto trimestre de 2022**, cuando el índice alcanzó **13.50%**, con un crecimiento trimestral de **0.90%**.

En el **primer trimestre de 2023**, se observó un leve retroceso, con una caída de **-0.30%**, lo que situó el índice en **13.20%**. No obstante, en el segundo trimestre de ese mismo año, el índice repuntó, creciendo **1.66%** hasta alcanzar el **14.87%**. El comportamiento durante el **Q3-2023** mostró una ligera disminución de **-0.20%**, pero para el final del año, el ICON alcanzó un **16.31%**, con un incremento de **1.65%** en el **Q4-2023**.

La gráfica proporcionada revela un comportamiento interesante del **ICON- 4339** a lo largo de los últimos tres años. En **Q1-2022**, el ICON comenzó con un valor de **10.79%**, lo que indicaba que solo una pequeña fracción de los fondos asignados estaba en fase de construcción o completados. A partir de ese momento, se observó un crecimiento gradual, con aumentos trimestrales moderados en los primeros trimestres de 2022, alcanzando su punto más alto en **Q4-2022** con **13.50%**.

Quarter	ICON Global	Global Growth
Q1-2022	10.79%	--
Q2-2022	11.56%	0.77%
Q3-2022	12.60%	1.04%
Q4-2022	13.50%	0.90%
Q1-2023	13.20%	-0.30%
Q2-2023	14.87%	1.66%
Q3-2023	14.66%	-0.20%
Q4-2023	16.31%	1.65%
Q1-2024	17.30%	0.99%
Q2-2024	21.26%	3.96%
Q3-2024	21.90%	0.64%

Figura 2.2

El **año 2023** fue más fluctuante. Si bien el ICON alcanzó un valor de **14.87%** en **Q2-2023**, experimentó una ligera caída en el trimestre siguiente, situándose en **14.66%** en **Q3-2023**. Sin embargo, para **Q4-2023**, el índice retomó su crecimiento, llegando al **16.31%**. En **2024**, el índice mostró un crecimiento más sólido, especialmente en el **Q2-2024**, cuando alcanzó **21.26%**, un salto significativo de **3.96%** respecto al trimestre anterior. Finalmente, en el **Q3-2024**, el ICON alcanzó un **21.90%**, con un crecimiento de **0.64%** en ese trimestre.

## 2.3 Análisis del ICON por Tipo de Subrecipiente

El análisis del **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)** desglosado por tipo de subrecipiente revela diferencias en el ritmo de ejecución de los fondos entre **municipios, organizaciones sin fines de lucro y agencias gubernamentales**. Cada tipo de subrecipiente enfrenta sus propios retos y oportunidades en el proceso de reconstrucción, reflejando variaciones tanto en el avance como en el crecimiento trimestral.

Municipalities		
Quarter	ICON	Growth
Q1-2022	18.58%	
Q2-2022	18.25%	-0.33%
Q3-2022	20.26%	2.02%
Q4-2022	20.75%	0.49%
Q1-2023	21.84%	1.09%
Q2-2023	23.66%	1.82%
Q3-2023	18.44%	-5.21%
Q4-2023	24.97%	6.53%
Q1-2024	25.58%	0.61%
Q2-2024	27.90%	2.32%
Q3-2024	30.63%	2.74%

Figura 2.30

Non Profits		
Quarter	ICON	Growth
Q1-2022	9.43%	
Q2-2022	11.10%	1.67%
Q3-2022	12.22%	1.12%
Q4-2022	13.23%	1.01%
Q1-2023	10.24%	-2.99%
Q2-2023	11.63%	1.39%
Q3-2023	11.60%	-0.03%
Q4-2023	12.31%	0.71%
Q1-2024	14.21%	1.91%
Q2-2024	14.66%	0.45%
Q3-2024	16.54%	1.88%

Figura 2.31

Agencies		
Quarter	ICON	Growth
Q1-2022	2.25%	
Q2-2022	4.15%	1.89%
Q3-2022	4.25%	0.10%
Q4-2022	5.69%	1.44%
Q1-2023	4.89%	-0.80%
Q2-2023	6.69%	1.80%
Q3-2023	6.58%	-0.10%
Q4-2023	8.10%	1.51%
Q1-2024	8.72%	0.62%
Q2-2024	16.48%	7.76%
Q3-2024	15.11%	-1.37%

Figura 2.32

## Municipios

El crecimiento del ICON en los municipios ha sido relativamente constante, con algunos retrocesos notables. En **Q1-2022**, el ICON inició en **18.58%** y, aunque experimentó una caída en **Q2-2022** con un **0.33%**, volvió a recuperarse con un crecimiento de **2.02%** en **Q3-2022**. Para el **Q3-2024**, el ICON alcanzó el **30.63%**, mostrando un avance considerable. Sin embargo, en **Q3-2023**, los municipios experimentaron una caída pronunciada de **-5.21%**, lo que destacó los desafíos en la ejecución durante ese periodo.

**Promedio de crecimiento trimestral: 1.82%**

## Organizaciones sin Fines de Lucro (Non Profits)

El comportamiento del ICON en las organizaciones sin fines de lucro ha sido más inestable en comparación con los otros sectores. El ICON comenzó en 9.43% en Q1-2022 y creció hasta 13.23% en Q4-2022. Sin embargo, en Q1-2023, se observó un retroceso de -2.99%, lo que representa un obstáculo significativo en la ejecución de proyectos. A pesar de esta caída, el índice se recuperó en Q3-2024, alcanzando 16.54%, lo que indica una mejora, aunque con fluctuaciones durante el proceso.

**Promedio de crecimiento trimestral: 0.97%**

## Agencias Gubernamentales

El sector de las agencias gubernamentales muestra un comportamiento diverso con algunos periodos de crecimiento significativo. En Q1-2022, el ICON inició en 2.25%, y mostró un crecimiento sólido en Q2-2022 con un aumento del 1.89%. El mayor crecimiento se registró en Q2-2024 con un aumento del 7.76%, alcanzando un ICON del 16.48%. A pesar de este notable avance, el índice mostró una caída en Q3-2024 de -1.37%, lo que sugiere que las agencias aún enfrentan retos para mantener un ritmo constante de ejecución.

**Promedio de crecimiento trimestral: 1.71%**

## 2.4 Promedio de Crecimiento Trimestral del ICON

El **crecimiento promedio del ICON-4339** entre trimestres ha sido de aproximadamente **1.11%** en los últimos tres años, reflejando un avance moderado pero constante en la ejecución de los fondos de FEMA para los proyectos en las fases de **construcción** y **completados**. Este promedio global, aunque positivo, revela que el proceso de recuperación sigue enfrentando desafíos, ya que algunos trimestres, como **Q1-2023** y **Q3-2023**, mostraron caídas significativas en el índice de ejecución. A pesar de estas fluctuaciones, el índice ha tenido trimestres con aumentos notables, como en **Q2-2024**, cuando se registró un crecimiento de **3.96%**, lo que indica un avance más acelerado en ciertos momentos crítico.

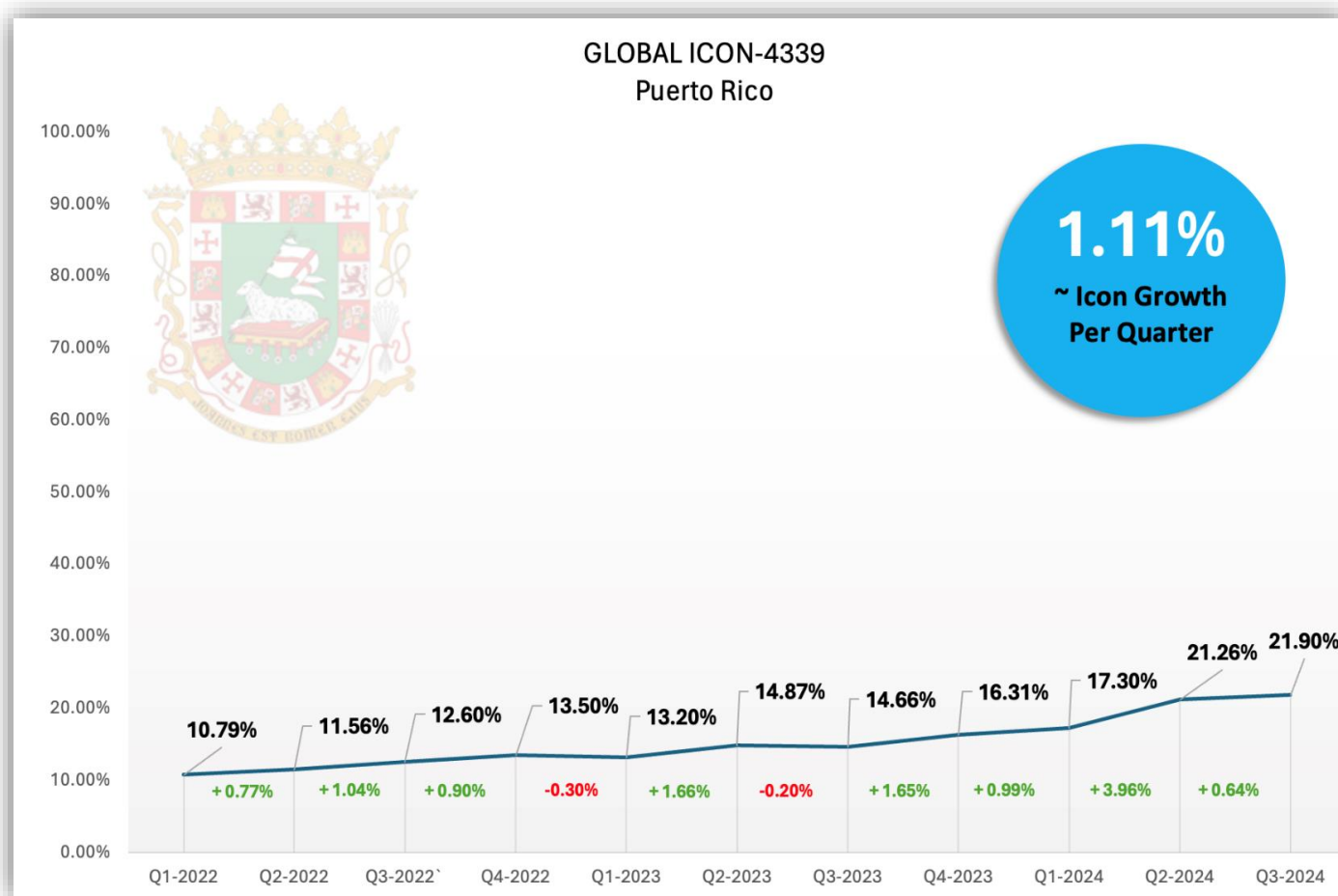


Figura 2.4

Sin embargo, para tener una imagen más completa, es importante analizar este promedio de crecimiento en función de los distintos tipos de subrecipientes: **Municipios**, **organizaciones sin fines de lucro (Non Profits)** y **agencias gubernamentales**.

## Promedio de Crecimiento Trimestral por Tipo de Subrecipiente

**Municipios:** El promedio de crecimiento trimestral de los municipios ha sido de **1.82%**.

Este sector ha mostrado un crecimiento más estable en comparación con otros tipos de subrecipientes, aunque también ha tenido periodos de declive, como en **Q3-2023**, cuando experimentó una caída significativa de **-5.21%**. A pesar de estos retrocesos, los municipios han logrado mantener un crecimiento positivo en general, con trimestres destacados como **Q2-2024**, cuando crecieron un **2.32%**.

**Organizaciones sin Fines de Lucro (Non Profits):** Las organizaciones sin fines de lucro han tenido un crecimiento sosegado, con un promedio trimestral de **0.97%**.

Este valor refleja un progreso más lento en comparación con los otros subrecipientes, y las fluctuaciones han sido más pronunciadas. Por ejemplo, en Q1-2023, el ICON para este sector cayó en **-2.99%**, mostrando la dificultad de estas organizaciones para mantener un ritmo de ejecución constante. No obstante, para Q3-2024, lograron alcanzar un crecimiento de **1.88%**, indicando una recuperación moderada.

**Agencias Gubernamentales:** El sector de las agencias ha mostrado el mayor dinamismo, con un promedio de crecimiento trimestral de **1.71%**.

Aunque este sector ha tenido periodos de desaceleración, como en Q3-2024, cuando cayó un **-1.37%**, ha registrado algunos de los crecimientos trimestrales más significativos, como en Q2-2024, cuando aumentó un **7.76%**. Este crecimiento refleja la capacidad de las agencias para ejecutar proyectos en fases más avanzadas, aunque aún enfrentan desafíos para mantener un crecimiento constante a largo plazo.

El análisis del crecimiento trimestral del **ICON-4339** muestra que, si bien ha habido avances, el ritmo actual no es suficiente para alcanzar los objetivos de recuperación en el corto plazo. Con un promedio global de **1.11%** por trimestre, el progreso general es alentador, pero aún existe una brecha significativa entre la asignación de fondos y la ejecución efectiva. Los **municipios** han mantenido un crecimiento más estable, pero enfrentan desafíos operacionales que pueden frenar su avance. Las **organizaciones sin fines de lucro** necesitan mayor apoyo para superar los obstáculos que ralentizan su progreso, mientras que las **agencias** han demostrado un mayor potencial de ejecución, aunque su crecimiento ha sido desigual.

### 3. Proyecciones para el Futuro: ICON

El **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)** es una métrica crítica para evaluar el avance de los fondos asignados por **FEMA** bajo el Programa de Asistencia Pública en Puerto Rico, específicamente en las etapas más avanzadas del ciclo de reconstrucción: **construcción** y **completados**.

El **ICON global** para el **tercer trimestre de 2024 (Q3-2024)** se situó en **21.90%**, lo que indica que apenas una quinta parte de los fondos asignados se encuentran en etapas avanzadas de ejecución o completados. Este dato, aunque positivo en términos de progreso, también evidencia un desafío considerable en el contexto de la recuperación total de la isla. Con un crecimiento promedio del **ICON de 1.11% por trimestre** en los últimos tres años, la proyección a futuro plantea un escenario donde, al ritmo actual, la finalización completa de los proyectos de reconstrucción tomaría décadas.

En esta sección, analizaremos las proyecciones para el futuro de la reconstrucción en Puerto Rico, basadas en el comportamiento del **ICON**. Este análisis no solo subraya la urgencia de mejorar los procesos de ejecución, sino que también ofrece una oportunidad para evaluar las estrategias necesarias que podrían acelerar el ritmo de la recuperación. La optimización de la gestión de proyectos y una mayor eficiencia en la asignación de recursos resultan fundamentales para que Puerto Rico alcance una reconstrucción completa en un plazo más razonable.

#### Trimestres Restantes

El análisis indica que, al ritmo actual de crecimiento, se necesitarían aproximadamente **70 trimestres** para alcanzar el 100% de los fondos en fase de construcción o completados. Este dato es relevante, ya que, a un crecimiento trimestral promedio de **1.11%**, los proyectos de reconstrucción avanzan de manera constante, pero no a la velocidad que la situación requiere. Con **70 trimestres** aún por delante, esto sugiere que el proceso de reconstrucción completo se extendería mucho más allá de las expectativas iniciales.



#### Meses y Años Restantes

Al convertir estos **70 trimestres** en meses, el tiempo proyectado para completar el 100% de los proyectos es de aproximadamente **210 meses**. Esto significa que, de no acelerarse el ritmo de ejecución, la isla necesitaría alrededor de **17 años y medio** adicionales para culminar con la totalidad de los proyectos de reconstrucción. Este lapso extenso destaca la necesidad de implementar mejoras urgentes en los procesos de planificación, licitación y ejecución de proyectos.

La proyección de **17.5 años** es particularmente alarmante cuando se considera la urgencia de las necesidades de infraestructura en Puerto Rico. Aunque el crecimiento del **ICON** ha sido positivo, con algunos trimestres experimentando aumentos notables como el **Q2-2024** con un incremento del **3.96%**, el ritmo actual es insuficiente para completar los proyectos en un plazo razonable.

## 4. Reflexión para Candidatos y Votantes

Esta **Edición Especial del Informe del Estado de la Reconstrucción** nos presenta un panorama claro pero alarmante: la recuperación de Puerto Rico, siete años después del huracán María, sigue enfrentando desafíos significativos. Aunque se han logrado avances, las proyecciones actuales indican que, al ritmo de crecimiento del **Índice de Construcción y Cumplimiento (ICON-4339)**, la reconstrucción completa podría tardar hasta **17.5 años** adicionales. Este tiempo prolongado no solo representa un retraso en la mejora de la infraestructura, sino que también implica que las comunidades más afectadas seguirán viviendo en condiciones de vulnerabilidad, lo que podría retrasar aún más el desarrollo económico y social de la isla.

Entre los retos más críticos que aún persisten, según se destacó en el informe **State of the Reconstruction Report: Unveiling Insights: A Snapshot of the Current Reconstruction Market Landscape in Puerto Rico**, se encuentran la **falta de mano de obra y empresas especializada**, los **obstáculos** que ralentizan los procesos de licitación y ejecución, así como la **insuficiente capacidad operativa** en algunos subrecipientes, especialmente en las organizaciones sin fines de lucro. Estos factores han contribuido a un crecimiento limitado del ICON, con un promedio trimestral de **1.11%**, lo que, aunque positivo, no es suficiente para lograr una recuperación oportuna. Los datos del informe revelan trimestres con retrocesos preocupantes, como el **Q1-2023**, donde se registraron caídas en la ejecución, y períodos de crecimiento moderado que, si bien son alentadores, no logran compensar el ritmo general de avance.

Este contexto pone de manifiesto la necesidad urgente de **reenfocar las estrategias** de recuperación y de implementar medidas que aceleren sustancialmente la ejecución de los proyectos. Si se lograra duplicar o triplicar el crecimiento trimestral del **ICON**, la proyección de 17.5 años podría reducirse drásticamente, acelerando la mejora de la infraestructura y el bienestar de las comunidades afectadas. Los líderes políticos tienen en sus manos la oportunidad de convertir este desafío en una prioridad nacional, garantizando que los procesos de reconstrucción sean ágiles, eficientes y transparentes.

### Recomendaciones para los Candidatos

Para los **candidatos** que participarán en las próximas elecciones en Puerto Rico, es crucial que incluyan en sus propuestas políticas concretas que prioricen la recuperación. El **State of the Reconstruction Report** no solo revela las deficiencias actuales, sino que también ofrece un camino claro hacia la mejora, siempre y cuando se tomen acciones decisivas. Los futuros líderes deben enfocarse en:

- **Buscar agilizar los procesos:** Implementar estrategias que reduzcan los tiempos de licitación y la complejidad en los trámites necesarios para iniciar y completar los proyectos, a la luz de esta realidad.
- **Fortalecer la capacidad operativa:** Especialmente en los municipios y organizaciones sin fines de lucro, que han mostrado un ritmo más lento en la ejecución de los fondos asignados.
- **Incentivar la formación de mano de obra calificada:** Para mitigar la falta de personal especializado en la construcción, se deben promover programas de capacitación y retención de talento en la isla.
- **Aumentar la transparencia y la rendición de cuentas:** Mejorar la supervisión y la publicación de los avances en la ejecución de los proyectos, garantizando que los ciudadanos tengan acceso a información clara y precisa.



## Reflexión para los Votantes

A los **ciudadanos y votantes**, les hacemos un llamado a reflexionar sobre la importancia de la **recuperación de la infraestructura** en el contexto eleccionario. Los datos del informe subrayan la urgencia de que esta recuperación se acelere, y será fundamental evaluar las propuestas de los candidatos para determinar quiénes están verdaderamente comprometidos con este objetivo. Es crucial que los votantes exijan a los candidatos **planes claros y viables** que aborden los obstáculos que actualmente limitan el crecimiento del ICON.

Además, es recomendable evaluar a aquellos candidatos que presenten un enfoque integral y estratégico para la recuperación. Esto implica no solo reparar la infraestructura, sino también crear las condiciones para un crecimiento económico sostenible y una mejor calidad de vida para todos los residentes de Puerto Rico. La recuperación no puede ser un tema secundario en estas elecciones; debe ser un eje central del debate y evaluación, ya que el futuro de la isla depende en gran medida de la velocidad y efectividad con la que se complete la reconstrucción.